



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Sisak, studeni 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE I KRITERIJI REVIZIJE	5
ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA	6
Grad Glina	8
Grad Hrvatska Kostajnica	10
Grad Kutina	12
Grad Novska	14
Grad Petrinja	16
Grad Popovača	18
Grad Sisak	20
Općina Donji Kukuruzari	23
Općina Dvor	25
Općina Gvozd	27
Općina Hrvatska Dubica	29
Općina Jasenovac	31
Općina Lekenik	33
Općina Lipovljani	35
Općina Majur	37
Općina Martinska Ves	39
Općina Sunja	41
Općina Topusko	43
Općina Velika Ludina	45
OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	48
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	50



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/13-15/2
URBROJ: 613-05-13-91

Sisak, 21. studenoga 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 21. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije: sedam gradova i 12 općina, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Nerazvrstane ceste su, prema odredbama članaka 2. i 98. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13 i 54/13), ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice: ceste koje su na području gradova s više od 35 tisuća stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, a koje su posebnom odlukom bile razvrstane u javne ceste, ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na područjima naselja i gradova.

Odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12), koja je donesena na temelju članka 98. Zakona o cestama, određene su razvrstane ceste u 25 gradova koje postaju nerazvrstane ceste u ukupnoj duljini 2 801,100 km. Spomenutom Odlukom, na području Sisačko-moslavačke županije su određene ceste na području grada Siska duljine 131,170 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta je uređen odredbom članka 101. Zakona o cestama, prema kojoj je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i ne može se otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave, niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste. Odredbom članka 102. spomenutog Zakona, uređeno je pitanje pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige za ceste koje se grade od stupanja na snagu ovog Zakona, te je utvrđeno da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole, odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine u skladu s posebnim propisom i upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Odredbama članaka 131., 132. i 133. Zakona o cestama, uređeno je pitanje reguliranja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ovog Zakona. Navedenim odredbama utvrđene su i obveze jedinica lokalne samouprave u vezi nerazvrstanih cesta koje nisu evidentirane u katastru ili u katastru nije evidentirano stvarno stanje, da pribave i dostave nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Upravljanje nerazvrstanim cestama je uređeno odredbom članka 107. Zakona o cestama, prema kojoj se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Spomenutom odredbom je utvrđena i mogućnost da jedinica lokalne samouprave osnuje trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja navedenih poslova, a utvrđena je i obveza jedinica lokalne samouprave u vezi vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi stavka 4. navedenog članka, sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama. Prema odredbama članaka 101. i 107. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste su imovina jedinica lokalne samouprave, te su ih jedinice lokalne samouprave obvezne evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama članaka 5., 7., 8., 18. i 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano iskazivanje imovine u knjigovodstvu proračuna, poslovne knjige proračuna, te načela iskazivanja i vrednovanja imovine u poslovnim knjigama.

Financiranje nerazvrstanih cesta je uređeno odredbom članka 108. Zakona o cestama, prema kojoj se građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti kao i iz drugih izvora. Za jedinice lokalne samouprave u kojima su prema odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, određene javne ceste postale nerazvrstane ceste, utvrđeni su i dodatni izvori financiranja, odnosno iz dijela godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i cestovnih vozila te iz dijela naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta sadržanoj u trošarini na motorne benzine.

Prema odredbi članka 109. Zakona o cestama, jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad izvođenjem tih radova. Redovito održavanje cesta, prema odredbi članka 2. Zakona o cestama, čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima, a izvanredno održavanje su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata, te povećanja sigurnosti prometa.

Održavanje nerazvrstanih cesta se prema odredbi članka 107. Zakona o cestama obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, prema odredbama članaka 4. i 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon, koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Prema odredbi članka 15. točke 5. navedenog Zakona, ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obavezno sadrži djelatnosti i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, a ugovor se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Prema odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje nerazvrstanih cesta se, uz druge komunalne djelatnosti (odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje groblja i krematorija, te javnu rasvjetu), financira iz komunalne naknade, u skladu s Programom održavanja komunalne infrastrukture, koji donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova s procjenom pojedinih troškova za pojedine komunalne djelatnosti i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvješće o izvršenju navedenog programa se podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka svake godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Financijskom revizijom jedinica lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije, koju je Državni ured za reviziju obavio za 2011. i ranijih godina, utvrđeno je da:

- pojedine jedinice lokalne samouprave nisu donijele program održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno programi ne sadrže propisane elemente,
- pisani ugovori, u slučaju kada poslove obavlja vlastito trgovačko društvo se ne zaključuju,
- poslovi održavanja se ugovaraju putem narudžbenica, izravnim ugovaranjem, bez provođenja propisanih postupaka odabira izvoditelja,
- odluke o odabiru izvoditelja ne donosi predstavničko tijelo,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije nerazvrstanih cesta,
- održavanje nerazvrstanih cesta se evidentira u okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, a nije sadržano u programu održavanja komunalne infrastrukture.

Predmet revizije su aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezane uz održavanje nerazvrstanih cesta i izvori iz kojih se financira održavanje nerazvrstanih cesta.

U svrhu ocjene učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- ocijeniti organizaciju i kontrolu održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti cjelovitost programa održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni u skladu s propisima,
- ocijeniti provedbu programa održavanja nerazvrstanih cesta, te
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta jedinica lokalne samouprave.

METODE I KRITERIJI REVIZIJE

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- analizirana su izvješća o obavljenim financijskim revizijama jedinica lokalne samouprave,
- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi, koji reguliraju održavanje nerazvrstanih cesta, interni akti, te stručni članci,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- analizirani su upitnici i provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama, te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Za ocjenu učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li jedinica lokalne samouprave donijela akt kojim je uredila održavanje nerazvrstanih cesta?
- Je li ustrojena baza podataka o nerazvrstanim cestama i vode li se odgovarajuće evidencije?
- Je li donesen program održavanja komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta)?
- Jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni izvoditelju u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu?
- Je li ustrojen sustav kontrola održavanja nerazvrstanih cesta?

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Na području jedinica lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije ima ukupno 1 974,645 km nerazvrstanih cesta.

U tablici u nastavku se daju podaci o površini, broju stanovnika, duljini nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave, te prosječnu gustoću mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave te u odnosu na broj stanovnika na području Sisačko-moslavačke županije.

Tablica broj 1

Površina, broj stanovnika, duljina nerazvrstanih cesta te prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Sisačko-moslavačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina u km ²	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta u m	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta u m/km ²	Duljina nerazvrstanih cesta u m/stanovniku
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
1.	Grad Glina	544,10	9 283	330 000	606,51	36
2.	Grad Hrvatska Kostajnica	52,60	2 756	22 251	423,02	8
3.	Grad Kutina	294,30	22 760	169 200	574,92	7
4.	Grad Novska	317,36	13 518	61 166	192,73	5
5.	Grad Petrinja	380,60	24 671	202 410	531,82	8
6.	Grad Popovača	216,75	11 905	110 000	507,50	9
7.	Grad Sisak	422,60	47 768	333 170	788,38	7
8.	Općina Donji Kukuruzari	113,78	1 634	16 000	140,62	10
9.	Općina Dvor	504,76	5 570	90 200	178,70	16
10.	Općina Gvozd	214,27	2 970	200 600	936,20	68
11.	Općina Hrvatska Dubica	129,35	2 089	19 480	150,60	9
12.	Općina Jasenovac	161,88	1 997	39 820	245,98	20
13.	Općina Lekenik	228,57	6 032	70 750	309,53	12
14.	Općina Lipovljani	108,70	3 455	35 350	325,21	10
15.	Općina Majur	67,96	1 185	35 196	517,89	30
16.	Općina Martinska Ves	125,05	3 488	33 515	268,01	10
17.	Općina Sunja	288,20	5 748	77 150	267,70	13
18.	Općina Topusko	195,92	2 985	97 967	500,04	33
19.	Općina Velika Ludina	100,21	2 625	30 420	303,56	12
UKUPNO		4 466,96	172 439	1 974 645	442,06	11

Prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta na području Sisačko-moslavačke županije iznosi 442,06 m/km² površine. Prosječna duljina nerazvrstanih cesta je 11 m/stanovniku.

U tablici u nastavku se daju rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije.

Tablica broj 2

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta po km ceste (u kn)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
1.	Grad Glina	25.736.530,00	2.453.046,00	9,5	330,000	7.433,00
2.	Grad Hrvatska Kostajnica	10.030.232,00	512.804,00	5,1	22,251	23.046,00
3.	Grad Kutina	75.160.714,00	3.708.721,00	4,9	169,200	21.919,00
4.	Grad Novska	44.792.728,00	1.421.723,00	3,2	61,166	23.244,00
5.	Grad Petrinja	64.165.306,00	3.116.721,00	4,9	202,410	15.398,00
6.	Grad Popovača	30.770.714,00	2.932.226,00	9,5	110,000	26.657,00
7.	Grad Sisak	184.646.861,00	15.344.418,00	8,3	333,170	46.056,00
8.	Općina Donji Kukuruzari	3.532.926,00	22.288,00	0,6	16,000	1.393,00
9.	Općina Dvor	8.123.130,00	304.752,00	3,8	90,200	3.379,00
10.	Općina Gvozd	4.384.585,00	327.931,00	7,5	200,600	1.635,00
11.	Općina Hrvatska Dubica	3.781.299,00	45.767,00	1,2	19,480	2.349,00
12.	Općina Jasenovac	6.653.852,00	172.816,00	2,6	39,820	4.340,00
13.	Općina Lekenik	11.554.420,00	457.450,00	4,0	70,750	6.466,00
14.	Općina Lipovljani	8.613.106,00	480.562,00	5,6	35,350	13.594,00
15.	Općina Majur	2.278.687,00	63.900,00	2,8	35,196	1.816,00
16.	Općina Martinska Ves	3.476.676,00	64.600,00	1,9	33,515	1.927,00
17.	Općina Sunja	11.041.421,00	483.273,00	4,4	77,150	6.264,00
18.	Općina Topusko	8.379.760,00	335.719,00	4,0	97,967	3.427,00
19.	Općina Velika Ludina	16.723.786,00	545.901,00	3,3	30,420	17.945,00
	UKUPNO	523.846.733,00	32.794.618,00	6,3	1 974,645	16.608,00

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012., ostvareni su u iznosu 32.794.618,00 kn i čine 6,3% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Prosječno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Sisačko-moslavačke županije iznose 16.608,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Grad Glina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Glina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 544,10 km², a obuhvaća 69 naselja s 9 283 stanovnika. Nalazi se u drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. grad Glina je imao 25 zaposlenika.

Prema podacima grada Gline, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 330,000 km (procjena, jer je izrada jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama u tijeku) što čini 606,51 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 25.736.530,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.453.046,00 kn ili 9,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.433,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta (osim održavanja čistoće cesta i odvodnje atmosferskih voda) obavlja je pravna osoba na temelju ugovora. Održavanje čistoće cesta (uključena i zimska služba), te poslove na odvodnji atmosferskih voda, obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu grada Gline na temelju ugovora. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za gospodarske djelatnosti, prostorno uređenje, gradnju i gradsku imovinu.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Glina je u postupku izrade popisa nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu, katastarskoj čestici i općini, duljini i kategoriji (asfalt i makadam). Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Gline. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 972.284,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Gline. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta ostvareni u ukupnom iznosu 2.453.046,00 kn (tekuće održavanje asfaltiranih i makadamskih cesta, zimska služba, održavanje čistoće cesta te odvodnja atmosferskih voda), a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 1.725.648,00 kn i iz drugih izvora u iznosu 727.398,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Grad Glina je donio Odluku o načinu povjeravanja komunalnih djelatnosti, te uvjetima i mjerilima za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Navedenom odlukom je za izbor najpovoljnije ponude propisana primjena uvjeta i mjerila iz Zakona o javnoj nabavi. U skladu s Odlukom za održavanje nerazvrstanih cesta (osim održavanja čistoće cesta i odvodnje atmosferskih voda), proveden je otvoreni postupak javne nabave i zaključen okvirni sporazum (ugovor). Odluku o izboru pravne osobe donijelo je gradsko vijeće. Održavanje čistoće cesta (uključena i zimska služba), te poslove na odvodnji atmosferskih voda, obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu grada Gline na temelju ugovora. Kontrolu poslova koje obavlja komunalno društvo provodili su zaposlenici grada Gline, a drugih poslova ovlaštena pravna osoba.

Grad Hrvatska Kostajnica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Hrvatska Kostajnica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 52,60 km², a obuhvaća sedam naselja s 2 756 stanovnika. Nalazi se u prvoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. grad Hrvatska Kostajnica je imao 21 zaposlenika.

Prema podacima grada Hrvatske Kostajnice, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 22,251 km (bez poljskih putova) što čini 423,02 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 15,708 km, a na makadamske ceste 6,543 km. Dio nerazvrstanih cesta je upisan u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Hrvatske Kostajnice.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 10.030.232,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 512.804,00 kn ili 5,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 23.046,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 14.563,00 kn odnose na zimsku službu.

Tijekom 2012. poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Dio poslova na održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, obavilo je komunalno društvo u vlasništvu grada Hrvatske Kostajnice. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja opći upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Grad Hrvatska Kostajnica je u veljači 2008. donio Odluku o nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama na području grada, te izmjene u prosincu 2009., kojom je uredio upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Hrvatska Kostajnica je izradio popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu i opisu ceste, duljini i kategoriji (asfalt, makadam). Započeo je radnje za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Hrvatske Kostajnice. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama su evidentirane nerazvrstane ceste u vrijednosti 1.745.629,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Hrvatske Kostajnice. Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture u 2012., kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Uz navedeni program donesen je i Program održavanja nerazvrstanih cesta na području grada u 2012. kojim su utvrđene ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje (s naznakom makadam, asfalt), te opisane vrste radova i obujam zahvata koji se planira obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 512.804,00 kn, a financirani su iz poreznih prihoda, pomoći i drugih izvora. Ostvareni rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012., odnose se na zimsku službu u iznosu 324.038,00 kn i održavanje asfaltnih i makadamskih cesta (asfaltiranje, nasipanje kamenog agregata i drugo) u iznosu 188.766,00 kn.

Grad Hrvatska Kostajnica je donio Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora kojom je, između ostalog, utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Tijekom 2012. poslove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljale su pravne osobe odabrane javnim natjecajima. Odluke o izboru donijelo je gradsko vijeće, te su zaključeni ugovori koji sadrže sve propisane elemente. Dio poslova zimske službe je obavilo komunalno društvo u vlasništvu grada Hrvatske Kostajnice. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je komunalni redar.

Grad Kutina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Kutina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 294,30 km², a obuhvaća 23 naselja s 22 760 stanovnika. Na koncu 2012. grada Kutina je imao 47 zaposlenika.

Prema podacima grada Kutine, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 169,200 km (bez poljskih putova) što čini 574,92 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 119,500 km, a na makadamske ceste 49,700 km. Približno 60,000 km je upisano u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Kutine.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 75.160.714,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 3.708.721,00 kn ili 4,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 21.919,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 6.104,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (signalizacija, asfaltni i makadamski kolnici, zimska služba) i komunalno društvo u vlasništvu grada Kutine (odvodnja, čišćenje nogostupa i drugih prometnih površina u zimskim uvjetima). Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za komunalni sustav i građenje grada Kutine.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Kutina sastavio je popis cesta koji sadrži ime naselja (ceste), duljinu i kategoriju (asfalt, makadam). Prema očitovanju grada Kutine približno 60,000 km upisano je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Kutine, a trenutno se intenzivno radi na uređenju vlasništva na preostalim nerazvrstanim cestama. U poslovnim knjigama je evidentirana vrijednost nerazvrstanih cesta, te je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Kutine.

Razvoj prometne infrastrukture uređen je Prometnom studijom iz 2008., koja između ostalog sadrži, idejna rješenja cestovne infrastrukture središta grada. Također, prethodnih godina je sastavio Elaborat o stanju cesta s dugoročnim planom radova na održavanju. Prema elaboratu, te trenutnom stanju cesta gradsko vijeće donosi program održavanja komunalne infrastrukture. Program sadrži izvore sredstava, opis poslova, te planirane radove po mjesnim odborima, ali u okviru mjesnih odbora nisu utvrđene ceste na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i pojedinačne vrijednosti radova. Programom su radovi planirani u iznosu 3.672.000,00 kn. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je gradsko vijeće. Prema izvješću, rashodi za održavanje cesta su ostvareni u iznosu 3.609.731,00 kn ili 1,7% manje od plana. Rashodi se odnose na sanaciju udarnih rupa, održavanje signalizacije, sanaciju makadamskih cesta, zimsku službu, odvodnju, čišćenje prometnih površina i drugo. Financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Grad Kutina je donio Odluku o uvjetima i mjerilima za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke, za dio poslova održavanja (signalizacija, asfaltni i makadamski kolnici, zimsku službu), provedeni su javni natječaji, te su s izabranim pravnim osobama zaključeni ugovori o povjeravanju poslova održavanja. Odluke o izboru pravnih osoba donijelo je gradsko vijeće. Ugovori sadrže sve propisane elemente. Ugovor za poslove održavanja zimske službe je raskinut zbog neizvršavanja ugovornih obveza, te su usluge, do novog izbora zbog žurnosti povjerene izvoditelju izravno, na temelju narudžbenice. Dio poslova (odvodnja, čišćenje nogostupa i drugih prometnih površina u zimskim uvjetima), obavljala su komunalna društva u vlasništvu ili suvlasništvu grada Kutine, na temelju ugovora. Kontrolu radova provodi referent za održavanje komunalne infrastrukture (građevinski tehničar) i to računsku kontrolu obračunskih situacija i kontrolu izvedenih radova.

Grad Novska

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Novska kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 317,36 km², a obuhvaća 23 naselja s 13 518 stanovnika. Nalazi se u drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. grad Novska je imao 32 zaposlenika.

Prema podacima grada Novske, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 61,166 km (bez poljskih putova) što čini 192,73 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 59,136 km, a na makadamske ceste 2,030 km. Dio nerazvrstanih cesta upisan je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Novske.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 44.792.728,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.421.723,00 kn ili 3,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 23.244,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Tijekom 2012., poslove na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljalo komunalno društvo u suvlasništvu grada Novske na temelju zaključenog ugovora. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za komunalno gospodarstvo, prostorno planiranje, graditeljstvo i zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Novska je izradio popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu i duljini cesta. Dio nerazvrstanih cesta upisan je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Novske. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 537.844,00 kn, koja se odnosi na ulaganja tijekom 2011. i 2012. (bilančna evidencija), te u vrijednosti 11.827.386,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u ceste obavljena putem komunalnog društva do 2000. (izvanbilančna evidencija). U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Novske.

Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Program sadrži izvor financiranja, te planirani iznos radova (zasebno za područje grada i mjesne odbore). Programom nije utvrđen opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o izvršenju programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 1.421.723,00 kn ili 1,9% manje od plana, a financirani su sredstvima komunalne naknade. Rashodi se odnose na zimsku službu u iznosu 373.570,00 kn, a iz Izvješća o izvršenju programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture nije vidljivo na koje radove održavanja nerazvrstanih cesta je utrošeno 1.048.153,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opis i opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste. Nadalje se predlaže, zbog kontrole planiranih aktivnosti (radova) sadržaj izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programom, odnosno sastaviti ga da bude vidljivo za koje poslove održavanja nerazvrstanih cesta su sredstva utrošena.

Tijekom 2012. poslove održavanja nerazvrstanih cesta uključujući i zimsku službu obavljalo je komunalno društvo na temelju odluke gradskog vijeća, s kojim je zaključen ugovor. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je zaposlenik grada Novske.

Grad Petrinja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Petrinja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 380,60 km², a obuhvaća 55 naselja s 24 671 stanovnikom. Nalazi se u drugoj skupini područja od posebne državne skrbi. Na koncu 2012. grad Petrinja je imao 63 zaposlenika.

Prema podacima grada Petrinje, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 202,410 km (bez poljskih putova) što čini 531,82 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 94,710 km, a na makadamske ceste 107,700 km. U zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Petrinje upisano je 1 931 028 m².

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 64.165.306,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 3.116.721,00 kn ili 4,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 15.398,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 6.016,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (sanacija makadamskih i asfaltnih cesta) i komunalno društvo u vlasništvu grada Petrinje (signalizacija i zimsku službu). Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za komunalne djelatnosti grada Petrinje.

Nalaz i preporuke

Grad Petrinja je 1999. donio Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredio korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukciju, zaštitu, financiranje i nadzor na nerazvrstanim cestama. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Petrinja je sastavio popis cesta koji sadrži ime naselja (ceste), duljinu i kategoriju (asfalt, makadam). Prema pisanom očitovanju grada Petrinje, od 2008. sustavno se radi na sređivanju vlasništva na imovini, te su u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Petrinje upisane ceste površine 1 931 028 m². U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Petrinje. Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati nerazvrstane ceste, te ustrojiti knjigovodstvenu analitičku evidenciju.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Program cesta sadrži popis cesta s duljinom, te ocjenom stanja kolnika. Ceste su podijeljene u šest kategorija (ocjene od 0 do 5), od kojih svaka označava vrstu i količinu oštećenja, odnosno opisuje stanje kolnika. Prema ocjeni su određene ceste na kojima je potrebno obaviti tekuće, odnosno investicijsko održavanje. Programom su utvrđene vrste radova redovnog održavanja. Potrebna sredstva izračunana su kao umnožak duljine cesta iz pojedine kategorije i prosječnih rashoda održavanja iz prethodnih godina. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture je koncem ožujka 2013. podneseno na usvajanje gradskom vijeću. Usvojeno je u srpnju 2013. Prema izvješću, rashodi za održavanje cesta su ostvareni u iznosu 3.116.721,00 kn ili 26,0% manje od plana, a odnose se na radove na kolniku (saniranje udarnih rupa, nabava i razgrtanje kamenog materijala), zimsku službu, signalizaciju i usluge nadzora. Financirani su sredstvima komunalne naknade u iznosu 2.876.782,00 kn, šumskog doprinosa u iznosu 142.182,00 kn i poreznim prihodima u iznosu 97.756,00 kn.

Grad Petrinja donio je Odluku o uvjetima i mjerilima za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora za redovno održavanje cesta i nogostupa. Na temelju odluke, za dio poslova održavanja (asfaltni i makadamski kolnici), provedeni su javni natječaji. Odluke o izboru pravnih osoba je donijelo gradsko vijeće. Ugovori o obavljanju komunalnih poslova održavanja asfaltnih i makadamskih kolnika sadrže sve propisane elemente, kao i popis cesta na kojima se obavlja održavanje, količine, jedinične cijene i ukupnu vrijednost ugovorenih radova. Dio poslova održavanja cesta (signalizacija i zimsku službu), povjeren je komunalnom društvu u vlasništvu grada Petrinje. S društvom nije zaključen ugovor, nego su količine, jedinične cijene i vrijednost radova utvrđene planom rada komunalnog društva na koji suglasnost daje gradsko vijeće. Kontrolu radova na kolniku obavlja ovlaštena pravna osoba, a radova zimske službe i održavanja signalizacije zaposlenik grada Petrinje. Kontrola se obavlja pregledom radova na terenu, te obračunskih situacija i druge dokumentacije.

Grad Popovača

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Popovača kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 216,75 km², a obuhvaća 13 naselja s 11 905 stanovnika. Na koncu 2012. grad Popovača je imao 12 zaposlenika.

Prema podacima grada Popovače, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 110,000 km (bez poljskih i šumskih putova) što čini 507,50 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 90,000 km, a na makadamske ceste 20,000 km. Nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Popovače.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 30.770.714,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.932.226,00 kn ili 9,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 26.657,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za komunalni sustav grada Popovače.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Popovača je sastavio popis cesta (elaborat) koji sadrži podatke o katastarskim česticama, nazivu, duljini, širini, kategoriji (asfalt, makadam) i vrijednosti cesta. Također, u poslovnim knjigama su evidentirane ceste u vrijednosti 24.773.396,00 kn, te je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija. Grad Popovača nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i njegovo neotuđivo vlasništvo, ali je započeo radnje na sređivanju vlasništva na cestama (prema očitovanju, u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Popovače, upisan je veći dio cesta).

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti aktivnosti za upis cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Popovače.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Program ne sadrži opis poslova, odnosno vrste poslova koje će se obavljati. Programom su sredstva za održavanje planirana po mjesnim odborima, ali u okviru mjesnih odbora nisu utvrđene ceste na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i pojedinačne vrijednosti radova. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je gradsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 2.932.226,00 kn, od čega se 923.738,00 kn odnosi na zimsku službu, dok je utrošak sredstava u iznosu 2.008.488,00 kn u skladu s programom iskazan po mjesnim odborima, a ne po vrstama rashoda (radova). Rashodi su financirani sredstvima naknade za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 1.998.539,00 kn, komunalne naknade u iznosu 672.501,00 kn i doprinosa za šume u iznosu 261.186,00 kn.

Grad Popovača donio je Odluku o uvjetima i mjerilima za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Odlukom je za kriterij izbora osim cijene utvrđen i rok plaćanja. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriteriji i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna). Poslove održavanja cesta obavljale su pravne osobe izabrane javnim natječajem. Odluke o izboru donijelo je gradsko vijeće. S pravnim osobama su zaključeni ugovori o povjeravanju komunalnih poslova. Ugovori sadrže sve propisane elemente, između ostalog vrste, količine, jedinične cijene i vrijednost radova. Kontrolu radova obavlja zaposlenik grada Popovače (diplomirani inženjer građevine), i to nadzor radova na terenu, te računsku i drugu kontrolu obračunskih situacija.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opis i opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste. Također, predlaže odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja vrednovati kriterije i mjerila za izbor najpovoljnije ponude na način da se kriteriji boduju, utvrdi njihova razmjerna vrijednost i način izračuna.

Grad Sisak

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Sisak kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina grada je 422,60 km², a obuhvaća 35 naselja s 47 768 stanovnika. Šest naselja s područja grada pripada području posebne državne skrbi (druga skupina). Na koncu 2012. grad Sisak je imao 128 zaposlenika.

Prema podacima grada Siska, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada s preuzetim javnim cestama je 333,170 km (bez poljskih putova) što čini 788,38 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 283,070 km, a na makadamske ceste 50,100 km. Veći dio cesta je upisan u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Siska.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 184.646.861,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 15.344.418,00 kn ili 8,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 46.056,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 21.195,00 kn odnose na radove na asfaltiranim kolnicima (krpanje udarnih rupa i drugo). Na makadamske ceste je utrošeno 546.062,00 kn ili 3,6% ukupnih sredstava.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju komunalna društva u vlasništvu grada Siska (komunalna higijena i odvodnja) i pravne osobe na temelju ugovora (krpanje, šljunčanje i drugo). Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama u 2012., obavljali su upravni odjel za komunalne djelatnosti i upravni odjel za zaštitu okoliša, ruralni razvoj i turizam grada Siska. Razvojem prometne infrastrukture bavi se upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Nalaz i preporuke

Grad Sisak je u prosincu 2012. donio akt o nerazvrstanim cestama, kojim je uređeno upravljanje, održavanje, zaštita, građenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta, te nadzor i prekršajne odredbe.

Grad Sisak je sastavio popis cesta koji sadrži naselje, naziv ceste, broj katastarske čestice, duljinu i kategoriju ceste (asfalt, makadam). Također, ceste su evidentirane u poslovnim knjigama, te je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta, koja obuhvaća i preuzete razvrstane ceste. Grad Sisak nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Siska. Sređivanje vlasništva na cestama se obavlja po katastarskim općinama. Od 26 katastarskih općina, vlasništvo je uređeno u sedam koje obuhvaćaju uže područje grada, u 17 vlasništvo je uređeno za približno 90,0% cesta, a u dvije postupci su u tijeku (prema procjeni Grada). Grad Sisak duže vrijeme s Državnom geodetskom upravom radi na uređivanju vlasništva na imovini (u okviru koje su i ceste), za što je od 1996. do 2013. utrošeno približno 10.000.000,00 kn. Iako do donošenja Zakona o cestama iz 2011. nije bilo zakonskih odredbi o načinu upisa vlasništva na cestama, u suradnji s Područnim uredom za katastar Sisak i Općinskim državnim odvjetništvom, zauzet je stav o načinu upisa koji je u skladu s novim zakonskim odredbama.

U pisanom očitovanju, grad Sisak navodi da od vremena obavljanja revizije (srpanj 2013.) nije obavio upis prema odredbama Zakona o cestama iz 2011., te da je u 2012. Državna geodetska uprava odaslala svim područnim uredima za katastar nacrt naputka za javnu raspravu o elaboratu izvedenog stanja javnih i nerazvrstanih cesta, što pokazuje da na tom području postoje problemi oko provedbe odredbi Zakona. Za izgradnju novih ili proširenje postojećih cesta prema odredbama Zakona o izvlaštenju (Narodne novine 9/94, 35/94, 112/00, 114/01, 79/06, 45/11 i 34/12) najprije se pokušava s vlasnicima sporazumno riješiti imovinsko pravne odnose, a ako to nije moguće pokreću se postupci izvlaštenja koji zbog ponovljenih žalbi često dugo traju.

Razvoj prometne infrastrukture je uređen prometnim studijama (iz 1997. i 2007.), koje između ostalog obuhvaćaju, pregled postojećeg stanja, urbanističke planove, prognoze prometa za 15 godišnje razdoblje i prijedloge rješenja prometnog sustava.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Program sadrži izvore financiranja, te opis i opseg poslova. Programom nisu utvrđene ceste na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i pojedinačne vrijednosti radova. Također, za nerazvrstane ceste (koje su do sada bile u nadležnosti grada Siska), nije sastavljen elaborat, pregled ili neki drugi akt kojim bi se utvrdilo stanje cesta, frekventnost, prioritete, vrste održavanja, rokovi i slično. Prema obrazloženju grada Siska, detaljni program održavanja cesta ili elaborat o stanju cesta se ne sastavlja, jer nema dovoljno sredstava za njihovu realizaciju. Obim i vrste poslova planiraju se prema raspoloživim sredstvima, a prioritete nakon obilazaka cesta (terena). Za preuzete razvrstane ceste sastavljen je tabelarni prikaz (preuzet od Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije), koji sadrži širinu i duljinu ceste, broj, naziv, bročanu ocjenu, te kratku napomenu o stanju, održavanju i frekventnosti. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je gradsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 15.344.418,00 kn, a financirani su sredstvima komunalne naknade. Rashodi se odnose na odvodnju, komunalnu higijenu, zimsku službu, signalizaciju, te održavanje asfaltnih i makadamskih cesta (šljunčanje, krpanje udarnih rupa i drugo).

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opis i opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Gradsko vijeće je donijelo Odluku o uvjetima i mjerilima za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Poslove održavanja (komunalna higijena i odvodnja) obavljaju komunalna društva u vlasništvu grada Siska i pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (krpanje, šljunčanje i drugo). Za izbor pravnih osoba su provedeni javni natječaji. Odluke o izboru donijelo je gradsko vijeće. Ugovori o povjeravanju komunalnih poslova sadrže sve propisane elemente. Za održavanje preuzetih razvrstanih cesta natječaj za izbor izvoditelja proveden je 2013. Do ožujka 2013. održavanje je obavljao izvoditelj kojeg je izabrala Županijska uprava za ceste, o čemu je zaključen sporazum. Ministarstvo gospodarstva dalo je u studenome 2012. tumačenje prema kojemu preuzimanje ugovora o izvođenju radova od Županijske uprave za ceste nije u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi prema kojima je Županijska uprava za ceste obavila izbor izvoditelja.

Zapisnik o preuzimanju razvrstanih cesta od Županijske uprave za ceste sastavljen je u studenome 2012., a preuzeto je 131,170 km cesta. Prema zapisniku Županijska uprava za ceste nije predala karte u mjerilu 1:250 s ucrtanim stacionažama svakog kilometra, ortofoto situaciju, geodetsku snimku postojećeg stanja preklopljenu s katastarskom podlogom, projekte u izradi s pratećom dokumentacijom i fotodokumentaciju, koje je, između ostaloga, prema odredbama Pravilnika o prijenosu javnih cesta i nerazvrstanih cesta (Narodne novine 86/12) u svrhu pravilnog prijenosa bila dužna predati. Pravilnik propisuje i mogućnost da povjerenstvo samo odredi nužni dio dokumentacije koja je potrebna za postupak prijenosa, te da zapisnikom o primopredaji za dokumentaciju koju ne posjeduje treba utvrditi činjenično stanje.

Poslove vezane za ceste u 2012. obavljalo je jedanaest zaposlenika (uključujući pročelnike), u tri upravna odjela, od kojih su dva diplomirana inženjera cestovnog prometa (bez odjela koji se bavi sređivanjem imovinskog statusa cesta). Jedan upravni odjel bavi se razvojem prometne infrastrukture, a dva odjela vode brigu o održavanju cesta (upravni odjel za zaštitu okoliša, ruralni razvoj i poljoprivredu i upravni odjel za komunalne djelatnosti). U lipnju 2013. grad Sisak izmijenio je unutarnje ustrojstvo, te su poslovi iz područja komunalnog gospodarstva, uključujući održavanje cesta, povjereni upravnom odjelu za gospodarstvo i komunalni sustav. U vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2013.) nije donesena nova sistematizacija radnih mjesta, te nije vidljiv broj zaposlenih koji će se baviti poslovima održavanja cesta, te hoće li se dio poslova obavljati i u drugim upravnim odjelima. Stoga, državni ured za reviziju predlaže poslove održavanja cesta objediniti u jedan upravni odjel, te razmotriti mogućnost ustrojavanja odsjeka ili druge organizacijske jedinice koja će se baviti pitanjima prometa i prometne infrastrukture.

Općina Donji Kukuruzari

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Donji Kukuruzari kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 113,78 km², a obuhvaća 15 naselja s 1 634 stanovnika. Nalazi se u drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Donji Kukuruzari je imala 16 zaposlenika.

Prema podacima općine Donji Kukuruzari, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 16,000 km što čini 140,62 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 13,000 km, a na makadamske ceste 3,000 km. Općina Donji Kukuruzari nema podatak u duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Donji Kukuruzari.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.532.926,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 22.288,00 kn ili 0,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.393,00 kn/km nerazvrstane ceste i odnose se na zimsku službu. Rashodi za druge vrste održavanja u 2012. nisu ostvareni.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Donji Kukuruzari. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Donji Kukuruzari.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Donji Kukuruzari nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama, nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Donji Kukuruzari i nije započela radnje uređivanja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. U poslovnim knjigama evidentirana su dodatna ulaganja na dijelu cesta u vrijednosti 1.614.820,00 kn, ali ne i njihova ukupna vrijednost. Druge ceste nisu evidentirane i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Nadalje se predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Donji Kukuruzari.

Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati sve nerazvrstane ceste, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno program održavanja cesta za 2012. nije donesen. Program održavanja prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, treba donijeti općinsko vijeće za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Program mora sadržavati opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja. Također, do konca ožujka općinskom vijeću treba podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti program održavanja komunalne infrastrukture, koji mora sadržavati Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisane elemente, kao i popis cesta na kojima se planira održavanje s količinama radova i pojedinačnom procjenom financijskih sredstava. Također, predlaže sastaviti izvješće o izvršenu programa održavanja nerazvrstanih cesta i podnijeti ga općinskom vijeću na usvajanje do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, održavanje cesta obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Donji Kukuruzari. S društvom nije zaključen ugovor o obavljanju poslova održavanja. Ukupni rashodi za održavanje cesta u 2012. iznosili su 22.288,00 kn, odnose se na zimsku službu i financirani su sredstvima komunalne naknade. Općina Donji Kukuruzari u 2011. nije imala rashoda za održavanje cesta, a u 2010. su iznosili 66.829,00 kn. Poslove zimske službe u 2012. nije obavljalo komunalno društvo kojem su poslovi povjereni, nego ih je obavio podizvoditelj izabran izravnom pogodbom. Na navedeni način općina Donji Kukuruzari nije primijenila odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima su propisani načini povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta i način povjeravanja komunalnih poslova na temelju ugovora. Odredbama navedenog Zakona je propisano da poslove održavanja komunalne infrastrukture mogu obavljati javna ustanova, trgovačko društvo ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, odnosno pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Poslove održavanja na temelju ugovora povjerava se pravnim i fizičkim osobama nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, a odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Kontrolu obavljanja radova na održavanju cesta obavlja načelnik općine i to obilascima terena (cesta), te ovjerom računa (obračunskih situacija).

Državni ured za reviziju predlaže s komunalnim društvom zaključiti ugovor o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta, kojim bi između ostalog trebalo ugovoriti vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene, te način i rok plaćanja. Ugovorene vrste i opseg poslova trebale bi biti usklađene s programom održavanja. Također, predlaže poslove održavanja nerazvrstanih cesta povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Dvor

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Dvor kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 504,76 km², a obuhvaća 63 naselja s 5 570 stanovnika. Pripada prvoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Dvor je imala devet zaposlenika.

Prema podacima općine Dvor, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 90,200 km (bez poljskih putova) što čini 178,70 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 12,050 km, a na makadamske ceste 78,150 km. Nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Dvor.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.123.130,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 304.752,00 kn ili 3,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.379,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Tijekom 2012. radove na održavanju makadamskih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Dvor, a asfaltiranih nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Dvor je u rujnu 2013. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je utvrdila korištenje, upravljanje, održavanje, zaštitu, rekonstrukciju, građenje, financiranje i nadzor nad nerazvrstanim cestama.

Općina Dvor je ustrojila evidenciju nerazvrstanih cesta koja sadrži podatke o nazivu i oznaci cesta, te duljini i kategoriji (asfalt, makadam). Nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Dvor. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 5.990.009,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Dvor. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Navedenim programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 304.752,00 kn (saniranje udarnih rupa i oštećenih rubnjaka, navoženje kamena, zimska služba i drugo), a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 149.762,00 kn i drugih izvora u iznosu 154.990,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Dvor je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora kojom je, između ostaloga, utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje asfaltiranih nerazvrstanih cesta i zimsku službu može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda. Tijekom 2012. radove na održavanju makadamskih cesta obavljalo je komunalno društvo na temelju odluke vijeća, za koje je općina Dvor obavila nabavu kamena. S komunalnim društvom nije zaključen ugovor. Poslove na održavanju asfaltiranih nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba s kojom je za obavljanje navedenih poslova bio zaključen ugovor do siječnja 2012. Poslove je obavljala i tijekom 2012. jer su dva postupka prikupljanja ponuda tijekom 2012. poništena (prvi jer je ponuditelj jedine prihvatljive ponude odustao od dostavljene ponude, a drugi jer niti jedna od zaprimljenih ponuda nije bila prihvatljiva). Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljali su zaposlenici općine Dvor.

Državni ured za reviziju predlaže s komunalnim društvom zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora odnosno obavljanih poslova po vrsti, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Gvozd

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Gvozd kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 214,27 km², a obuhvaća 19 naselja s 2 970 stanovnika. Nalazi se u prvoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Gvozd je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine Gvozd, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 200,600 km (bez poljskih putova) što čini 936,20 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 3,800 km, a na makadamske ceste 196,800 km. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Gvozd.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.384.585,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 327.931,00 kn ili 7,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.635,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Tijekom 2012. poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvu u vlasništvu općine Gvozd. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Gvozd je ustrojila evidenciju nerazvrstanih cesta koja sadrži podatke o vrsti i trasi ceste, te duljini i kategoriji (asfalt, makadam). Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Gvozd. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 228.986,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Gvozd. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture u 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom ukupnih troškova za održavanje nerazvrstanih cesta, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture podneseno je općinskom vijeću u veljači 2013., a usvojeno je u srpnju 2013. Prema izvješću rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su u iznosu 327.931,00 kn ili 15,9% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 235.942,00 kn i drugih izvora u iznosu 91.989,00 kn. Rashodi se odnose na sanaciji udarnih rupa, posipanje cesta kamenom, zimsku službu i održavanje odvodnih kanala uz ceste.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Gvozd na temelju Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti. S komunalnim društvom nije zaključen ugovor. Komunalno društvo poslove obavlja u dogovoru s načelnikom na temelju procjene prioriteta na terenu i raspoloživim sredstvima. Načelnik ovjerava radne naloge i račune prije plaćanja te time potvrđuje da su radovi izvršeni. Kontrolu obavljenih poslova obavlja i komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže s komunalnim društvom zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora odnosno obavljanih poslova po vrsti, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Hrvatska Dubica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Hrvatska Dubica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 129,35 km², a obuhvaća šest naselja s 2 089 stanovnika. Nalazi se u prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Hrvatska Dubica je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine Hrvatska Dubica, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 19,480 km (bez poljskih putova duljine 19,530 km) što čini 150,60 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 11,830 km, a na makadamske ceste 7,650 km. U zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi upisano je 19,480 km cesta.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.781.299,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 45.767,00 kn ili 1,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.349,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Hrvatska Dubica. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Hrvatska Dubica.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Hrvatska Dubica je sastavila popis cesta, koji sadrži naziv, katastarsku česticu, katastarsku općinu i površinu ceste. U zemljišnim knjigama kao javno dobro u općoj uporabi upisano je 19,480 km, ali navedene ceste još nisu upisane kao vlasništvo općine Hrvatska Dubica, iako su pokrenute aktivnosti za upis. U poslovnim knjigama evidentirane su ceste u vrijednosti 1.328.508,00 kn, koja se odnosi na jednu cestu. Druge ceste nisu evidentirane u poslovnim knjigama i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti aktivnosti za upis cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Hrvatske Dubice. Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati sve nerazvrstane ceste, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Programom su planirani radovi na održavanju cesta u iznosu 150.000,00 kn. Program sadrži opis poslova, ali su potrebna financijska sredstva utvrđena u ukupnom iznosu.

Programom nije utvrđen opseg poslova po vrstama, odnosno nisu utvrđene ceste na kojima se planiraju obavljati radovi, te količine i pojedinačne vrijednosti radova. Izvješće o izvršenju programa održavanja u veljači 2013. prihvatilo je općinsko vijeće, ali u izvješću nije navedeno na koje vrste radova su sredstva za održavanje cesta utrošena. Rashodi za održavanje cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 45.767,00 kn ili 69,5% manje od plana. Financirani su sredstvima komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste. Također predlaže, zbog kontrole planiranih aktivnosti (radova), sadržaj izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programom.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, održavanje cesta obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Hrvatska Dubica. S društvom je zaključen ugovor. Ugovoreno je da se opseg poslova utvrđuje programom održavanja, a jedinične cijene i količine radova troškovnikom na koji načelnik općine daje suglasnost. Kontrolu izvođenja radova obavljaju načelnik općine i komunalni redar, i to kontrolu obračunskih situacija i radova na terenu.

Općina Jasenovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Jasenovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 161,88 km², a obuhvaća deset naselja s 1 997 stanovnika. Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Jasenovac je imala 23 zaposlenika.

Prema podacima općine Jasenovac (djelomično ustrojenom popisu), duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 39,820 km (bez poljskih putova) što čini 245,98 m/km². Popis nerazvrstanih cesta ne sadrži podatke o tome koliko je kilometara asfaltiranih, odnosno makadamskih cesta. Manji dio nerazvrstanih cesta upisan je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Jasenovac.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.653.852,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 172.816,00 kn ili 2,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.340,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Tijekom 2012. poslove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Jasenovac na temelju zaključenog ugovora. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Jasenovac je u ožujku 2008. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Jasenovac je ustrojila djelomičan popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu ceste, katastarskoj čestici, vlasništvu, te duljini i površini. Prema navedenom popisu manji dio nerazvrstanih cesta upisan je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Jasenovac. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 2.992.164,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti cjeloviti popis nerazvrstanih cesta na području općine, te nastaviti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Jasenovac. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za komunalne djelatnosti koje se financiraju iz sredstava komunalne naknade za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. U programu je navedeno da se pod održavanjem nerazvrstanih cesta planira stalno praćenje stanja na nerazvrstanim cestama, provođenje aktivnosti redovnog održavanja i uređenja, te je naveden ukupni iznos planiranih sredstava i izvor financiranja. Programom nije utvrđen detaljan opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture. Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su u iznosu 172.816,00 kn (od čega zimska služba 84.375,00 kn), a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 142.817,00 kn i iz drugih izvora u iznosu 29.999,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture utvrditi detaljan opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta tijekom 2012. obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Jasenovac na temelju Odluke općinskog vijeća o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti. S komunalnim društvom je zaključen ugovor. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je komunalni redar.

Općina Lekenik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lekenik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 228,57 km², a obuhvaća 18 naselja s 6 032 stanovnika. Na koncu 2012. općina Lekenik je imala 19 zaposlenika.

Prema podacima općine Lekenik, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 70,750 km (bez poljskih putova) što čini 309,53 m/km². Nema podatke koliko se kilometara odnosi na asfaltirane odnosno makadamske ceste. Također, nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Lekenik.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 11.554.420,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 457.450,00 kn ili 4,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 6.466,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 3.134,00 kn odnose na nasipanje materijala i poravnanje strojem.

Općina Lekenik je obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsku službu povjerila fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti. Druge poslove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Lekenik. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Lekenik je ustrojila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu i duljini cesta. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Lekenik. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 2.189.356,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Lekenik.

Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom troškova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture upućeno je na usvajanje općinskom vijeću u ožujku 2013., a usvojeno je u lipnju 2013. Prema navedenom izvješću rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 457.450,00 kn ili 23,8% manje od plana, a odnose se na nasipanje ulica i poravnanje strojem u iznosu 221.800,00 kn, zimsku službu u iznosu 188.653,00 kn i pojačano održavanje u iznosu 46.997,00 kn. Financirani su sredstvima komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Lekenik je donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora kojom je, između ostalog, utvrđeno da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu javnog natječaja. Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsku službu povjereno je fizičkoj osobi izabranom javnim natječajem. Odluku o izboru donijelo je općinsko vijeće. S fizičkom osobom je zaključen ugovor koji sadrži sve propisane elemente. Druge poslove održavanja nerazvrstanih cesta je obavljalo komunalno društvo u vlasništvu općine Lekenik na temelju Odluke općinskog vijeća. S komunalnim društvom nije zaključen ugovor. Komunalno društvo poslove obavlja u dogovoru s načelnikom prema stvarnim potrebama utvrđenim na terenu. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja zaposlenik općine Lekenik.

Državni ured za reviziju predlaže s komunalnim društvom zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora odnosno obavljanih poslova po vrsti, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Lipovljani

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lipovljani kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 108,70 km², a obuhvaća četiri naselja s 3 455 stanovnika. Na koncu 2012. općina Lipovljani je imala devet zaposlenika (od čega su tri polaznika po programu stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa).

Prema podacima općine Lipovljani, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 35,350 km (bez poljskih putova) što čini 325,21 m/km². Nema podatke koliko se kilometara odnosi na asfaltirane odnosno makadamske ceste. U zemljišne knjige približno 6,500 km nerazvrstanih cesta je upisano kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Lipovljani.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.613.106,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 480.562,00 kn ili 5,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 13.594,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 6.964,00 kn odnose na zimsku službu.

Tijekom 2012. poslove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Lipovljani. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Lipovljani je u ožujku 2010. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Lipovljani je ustrojila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu ceste, duljini i širini. Prema pisanom očitovanju približno 6,500 km nerazvrstanih cesta je upisano u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Lipovljani. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 1.016.204,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Lipovljani. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova (održavanje nerazvrstanih cesta, čišćenje javnih površina od snijega i leda) s procjenom troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen detaljan opis i opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture poneseno je na usvajanje općinskom vijeću u ožujku 2013., koje ga je usvojilo u srpnju 2013. Prema navedenom izvješću rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 480.562,00 kn ili 15,7% manje od plana, a odnose se na zimsku službu u iznosu 246.205,00 kn, tekuće održavanje cesta u iznosu 163.696,00 kn i izmuljivanje kanala nerazvrstanih cesta u iznosu 70.661,00 kn. Financirani su sredstvima komunalne naknade u iznosu 246.205,00 kn i drugih izvora u iznosu 234.357,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Lipovljani na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima. S komunalnim društvom je zaključen ugovor. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi detaljan opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Majur

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Majur kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 67,96 km², a obuhvaća 11 naselja s 1 185 stanovnika. Pripada prvoj skupni područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Majur je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine Majur, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 35,196 km (bez poljskih putova) što čini 517,89 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 14,200 km, a na makadamske ceste 20,996 km. Nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišnim knjigama kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Majur.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.278.687,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 63.900,00 kn ili 2,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.816,00 kn/km nerazvrstane ceste i u cijelosti se odnose na usluge zimskog održavanja nerazvrstanih cesta.

Tijekom 2012. poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Majur je u prosincu 2001. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uredila upravljanje, održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Majur je ustrojila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu ceste, katastarskoj čestici, te duljini i kategoriji (makadam, asfalt). Nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišnim knjigama kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Majur. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 3.741.840,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Majur. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja s planiranom dužinom na kojoj će se izvoditi radovi, procjenu ukupnih troškova održavanja, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 63.900,00 kn ili 6,5% više od plana i odnose se na zimsku službu. Financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Majur je donijela Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti temeljem pisanog ugovora kojom je, između ostalog, utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova. Izvršeni radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 63.900,00 kn i odnose se na zimsku službu. Radove je obavila pravna osoba odabrana u postupku prikupljanja ponuda. Odluku o izboru donijelo je općinsko vijeće, te je zaključen ugovor koji sadrži sve propisane elemente. Kontrolu radova održavanja obavljao je komunalni redar.

Općina Martinska Ves

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Martinska Ves kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 125,05 km², a obuhvaća 16 naselja s 3 488 stanovnika. Na koncu 2012. općina Martinska Ves je imala 12 zaposlenika (šest na programu javnih radova i šest stalno zaposlenih u općini).

Prema podacima općine Martinska Ves, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 33,515 km (bez poljskih putova) što čini 268,01 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 13,500 km, a na makadamske ceste 22,015 km. Nema podatak u duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Martinska Ves.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.476.676,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 64.600,00 kn ili 1,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.927,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 1.133,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja vlastiti komunalni pogon općine Martinska Ves. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Martinska Ves.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Martinska Ves je sastavila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži naziv, katastarsku općinu i česticu, kategoriju ceste (makadam, asfalt) i duljinu, ali nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Martinska Ves. U poslovnim knjigama evidentirane su ceste u vrijednosti 3.613.306,00 kn, a odnose se na ulaganja iz prethodnih razdoblja. U poslovnim knjigama nisu evidentirane sve ceste i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Martinska Ves. Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati sve nerazvrstane ceste, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, održavanje cesta obavlja vlastiti komunalni pogon općine Martinska Ves. Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži izvore sredstava za financiranje komunalnih djelatnosti, osnovne vrste poslova (održavanje i zimska služba), a potrebna financijska sredstva su utvrđena u ukupnom iznosu. Programom nije utvrđen opis i opseg poslova po vrstama, odnosno nisu utvrđene ceste na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i pojedinačne vrijednosti radova. Planirana sredstva za održavanje cesta iznose 95.000,00 kn, a odnose se na materijal i rad vlastitog komunalnog pogona. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće, a rashodi za održavanje cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 64.600,00 kn ili 32,0% manje od plana. U izvješću nisu navedene vrste radova i ceste na kojima su radovi obavljani. Komunalni pogon je u ožujku 2013. sastavio Izvješće o radu (i dostavio ga načelniku) u kojemu su iskazani sati i vrijednost utrošenoga rada, vrste obavljanih radova i ceste na kojima su radovi obavljani. Rashodi su financirani sredstvima komunalne naknade. Kontrolu na izvođenju radova i radu komunalnog pogona obavlja komunalni redar i pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opis i opseg poslova održavanja po vrstama, odnosno popis cesta na kojima se planira održavanje s pojedinačnom procjenom financijskih sredstava. Također, predlaže podatke o izvedenim radovima iz izvješća o radu komunalnog pogona uvrstiti u izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture kako bi bili predloženi i dani na usvajanje općinskom vijeću.

Općina Sunja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Sunja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 288,20 km², a obuhvaća 40 naselja s 5 748 stanovnika. Nalazi se u drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Sunja je imala 47 zaposlenika.

Prema podacima općine Sunja, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 77,150 km (bez poljskih putova) što čini 267,70 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 57,000 km, a na makadamske ceste 20,150 km. U zemljišnim knjigama kao javno dobro u općoj uporabi upisane su ceste površine 551 662 m².

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 11.041.421,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 483.273,00 kn ili 4,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 6.264,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja vlastiti komunalni pogon općine Sunja. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Sunja.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Sunja je ustrojila popis cesta koji sadrži ime naselja (ceste), duljinu i kategoriju (asfalt, makadam). U zemljišnim knjigama kao javno dobro u općoj uporabi upisane su ceste ukupne površine 551 662 m². Općina Sunja nema podatak o površini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Sunja. U poslovnim knjigama evidentirane su ceste u vrijednosti 2.519.898,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. Druge ceste nisu evidentirane u poslovnim knjigama i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Sunja. Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati sve nerazvrstane ceste, te ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži opis, vrste poslova, potrebna financijska sredstva i izvore financiranja. Program ne sadrži popis cesta na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i pojedinačne vrijednosti radova, nego je navedeno da se dinamika utvrđuje prema prioritetima utvrđenim obilaskom terena. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 483.273,00 kn, a odnose se na nabavu raznih vrsta materijala (sol, asfalt, kamen) i troškove rada vlastitog komunalnog pogona.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi popis cesta na kojima se planira održavanje, količine i pojedinačne procjene financijskih sredstava.

Općina je donijela Odluku o uvjetima i mjerilima za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Poslovi održavanja cesta povjereni su vlastitom komunalnom pogonu. Komunalni pogon je sastavio Izvješće u radu s podacima o lokacijama na kojima su radovi obavljani, utrošenom vremenu rada ljudi i opreme, te drugim podacima. Rashodi za materijal za rad pogona iznose 260.000,00 kn. Dio radova na asfaltiranju udarnih rupa u iznosu 27.567,00 kn obavljala je pravna osoba bez provođenja propisanih postupaka izbora. Navedeni poslovi planirani su Programom održavanja komunalne infrastrukture i spadaju u poslove redovnog održavanja cesta, te ih je trebalo povjeriti na jedan od načina propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (javnoj ustanovi, trgovačkom društvu ili vlastitom pogonu koje osniva jedinica lokalne samouprave, odnosno pravnoj i fizičkoj osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova). Poslovi održavanja komunalne infrastrukture pravnim i fizičkim osobama, prema odredbama navedenog Zakona, povjeravaju se na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Kontrolu radova na cestama obavljaju načelnik općine, zamjenik načelnika i referent za komunalne djelatnosti i to pregledom radova na terenu, te računsku kontrolu obračunskih situacija.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravanje svih poslova održavanja cesta na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Topusko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Topusko kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 195,92 km², a obuhvaća 16 naselja s 2 985 stanovnika. Nalazi se u prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Topusko je imala deset zaposlenika.

Prema podacima općine Topusko, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 97,967 km (bez poljskih putova) što čini 500,04 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 16,958 km, a na makadamske ceste 81,009 km. U zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Topusko upisan je jedan km cesta.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.379.760,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 335.719,00 kn ili 4,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.427,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Topusko i komunalno društvo u vlasništvu općine Gvozd. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Topusko.

Nalaz i preporuke

Općina Topusko u prosincu 2012. je donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim je uređen pravni status cesta, građenje i rekonstrukcija, upravljanje i održavanje nerazvrstanih cesta, financiranje, zaštita, nadzor i kaznene odredbe.

Općina Topusko je sastavila popis cesta koji sadrži ime naselja (ceste), oznaku ceste, duljinu i kategoriju (asfalt, makadam). U zemljišnim knjigama kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Topusko upisan je jedan kilometar nerazvrstanih cesta. U poslovnim knjigama evidentirana su ulaganja u ceste vrijednosti 1.785.671,00 kn. Druge ceste (na kojima nisu obavljena ulaganja) nisu evidentirane. Općina je ustrojila analitičku evidenciju cesta po naseljima, koja obuhvaća podatke o količinama i cijenama ugrađenog materijala na cestama u pojedinom naselju, satima rada, utrošenim sredstvima na izradi propusta i prometnih znakova, te naziv dobavljača, datum i broj računa. Knjigovodstvena analitička evidencija cesta propisana odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu nije ustrojena. Prema navedenoj odredbi analitička evidencija imovine (pa tako i cesta) treba sadržavati podatke o vrsti imovine, količini i vrijednosti, te druge potrebne podatke.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Topusko.

Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati sve nerazvrstane ceste, te ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži opis poslova, ali su potrebna financijska sredstva utvrđena u ukupnom iznosu za zimsku službu i druga održavanja, odnosno programom nisu utvrđene ceste na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i pojedinačne vrijednosti radova. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Rashodi za održavanje cesta ostvareni su u iznosu 335.719,00 kn, a u izvješću nisu navedene vrste rashoda. Financirani su sredstvima komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi popis cesta na kojima se planira održavanje, količine i pojedinačne procjene financijskih sredstava. Također predlaže, zbog kontrole planiranih aktivnosti (radova), sadržaj izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programom.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, održavanje cesta obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Topusko. S društvom je zaključen ugovor o obavljanju poslova održavanja, kojim su ugovorene vrste radova i jedinične cijene. Ugovorom nisu utvrđene količine radova, nego se obračun radova obavlja prema troškovniku na koji suglasnost daje općina Topusko. Dio radova održavanja obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu druge jedinice lokalne samouprave (općina Gvozd), na temelju ugovora. Dio radova u iznosu 32.271,00 kn (asfaltiranje udarnih rupa, dobava i ugradnja prometnih znakova) obavljala je pravna osoba, bez provođenja Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisanih postupaka. Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisan je način povjeravanja poslova održavanja komunalne infrastrukture (komunalne djelatnosti mogu obavljati: javna ustanova, trgovačko društvo ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, odnosno pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova), te da se poslovi pravnim i fizičkim osobama povjeravaju na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Kontrolu radova obavlja komunalni redar, i to provjerom radova na terenu.

Državni ured za reviziju predlaže ugovorom s komunalnim društvom u vlasništvu utvrditi količine radova ili način njihovog utvrđivanja, te sve poslove iz područja komunalnog gospodarstva povjeravati na načine i po uvjetima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Velika Ludina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Velika Ludina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Površina općine je 100,21 km², a obuhvaća 12 naselja s 2 625 stanovnika. Na koncu 2012. općina Velika Ludina je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine Velika Ludina, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 30,420 km što čini 303,56 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 27,470 km, a na makadamske ceste 2,950 km. Nema podatak o duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Velika Ludina.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 16.723.786,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 545.901,00 kn ili 3,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 17.945,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 12.653,00 kn odnose na održavanje makadamskih cesta.

Poslove zimske službe i dijela održavanja makadamskih cesta obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Velika Ludina je ustrojila popis nerazvrstanih cesta i parkirališta s pregledom prioriteta za obavljanje zimske službe koji sadrži podatke o nazivu ceste i naselju u kojem se nalazi, vrsti (asfalt, makadam), širini, duljini te ocjeni prioriteta za obavljanje zimske službe. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Velika Ludina. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 23.990.750,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Velika Ludina.

Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja (održavanje makadamskih cesta, zimska služba, vertikalna i horizontalan signalizacija te čišćenje slivnika i šahta) s procjenom pojedinih troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Osim navedenog programa, sastavljen je Program održavanja nerazvrstanih cesta koji sadrži opis poslova koji se planira obaviti na pojedinim cestama s planiranim količinama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture upućeno je na usvajanje općinskom vijeću u ožujku 2013., a usvojeno je u srpnju 2013. Prema navedenom izvješću rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u ukupnom iznosu 545.901,00 kn ili 13,3% manje od plana. Odnose se na rashode za održavanje makadamskih cesta u iznosu 384.915,00 kn, zimsku službu u iznosu 135.402,00 kn, čišćenje slivnika i šahta u iznosu 19.906,00 kn te horizontalnu i vertikalnu signalizaciju u iznosu 5.678,00 kn. Financirani su sredstvima komunalne naknade u iznosu 312.974,00 kn i drugih izvora u iznosu 232.927,00 kn. Osim navedenog, općina Velika Ludina je tijekom 2012. za izgradnju i investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta utrošila 4.787.909,00 kn.

Općina Velika Ludina je donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova kojom je, između ostalog, utvrdila da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te uvjete za provedbu prikupljanja ponuda i javnog natječaja za povjeravanje poslova fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Također je utvrđeno da odluku o izboru ponuditelja kojem će se povjeriti obavljanje poslova vrijednosti iznad 70.000,00 kn donosi općinsko vijeće, a za poslove vrijednosti ispod navedenog iznosa donosi načelnik. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže općinsku odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na nadležnost za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsku službu povjereno je pravnoj osobi odabranoj javnim natječajem. Odluku o izvoru donijelo je općinsko vijeće. S izvoditeljem je zaključen ugovor kojim nije ugovoreno jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu treba sadržavati. Dio poslova održavanja makadamskih cesta obavljala je pravna osoba odabrana u provedenom otvorenom postupku javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. Odluku o izboru donio je načelnik, a s izvoditeljem je zaključen ugovor. Poslove na održavanju makadamskih cesta u iznosu 86.531,00 kn, čišćenju slivnika i šahta u iznosu 19.906,00 kn te isporuku vertikalne i horizontalne signalizacije u iznosu 5.678,00 kn obavile su fizička i pravne osobe odabrane izravno bez provođenja Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisanih postupaka. Odluku o izboru donio je načelnik, a s izvoditeljima nije zaključen ugovor.

Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te da nakon postupaka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Kontrolu poslova održavanja makadamskih cesta obavljala je pravna osoba, a drugih poslova načelnik i zaposlenici općine Velika Ludina.

Državni ured za reviziju predlaže zaključivati ugovore o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima, te povjeravati poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA

Jedinice lokalne samouprave su odgovorne za održavanje nerazvrstanih cesta na svom području. Državni ured za reviziju ocjenjuje da održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije nije dovoljno učinkovito. Revizijom održavanja nerazvrstanih cesta su utvrđene nepravilnosti i propusti koje je potrebno otkloniti kako bi se povećala učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti akt kojom će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta, te tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama; Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama,
- do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području jedinice lokalne samouprave koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena,
- poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave,
- u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta,
- donijeti program održavanja komunalne infrastrukture (cesta), te sastaviti izvješće o izvršenju programa održavanja nerazvrstanih cesta i podnijeti ga predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave na usvajanje do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu; Programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste; Sadržaj izvješća treba uskladiti s programom održavanja komunalne infrastrukture, odnosno iz izvješća treba biti vidljivo za koje poslove održavanja nerazvrstanih cesta su sredstva utrošena,
- kada je za izbor najpovoljnije ponude utvrđeno više kriterija, odlukom je potrebno kriterije bodovati, te utvrditi njihovu razmjernu vrijednost i način izračuna,

- donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, kojom će se urediti način obavljanja komunalnih djelatnosti, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu; Poslovi održavanja, prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, mogu se povjeriti trgovačkom društvu, javnoj ustanovi ili vlastitom pogonu koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova; Kada se poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjeravaju pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora, prethodno treba provesti propisane postupke izbora, a odluku o izboru najpovoljnije ponude treba donijeti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave,
- odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na tijelo koje treba donijeti odluku o izboru pravne ili fizičke osobe kojoj se povjeravaju poslovi održavanja cesta,
- kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta zaključiti ugovor sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema nerazvrstanim cestama, u skladu s godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni, te
- kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, zaključiti godišnji ugovor u skladu s donesenim programom održavanja, te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave Sisačko-moslavačke županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih održavanje nerazvrstanih cesta nije dovoljno učinkovito.

Jedinice lokalne samouprave navode da će postupiti prema danim preporukama Državnog ureda za reviziju. Pojedine jedinice lokalne samouprave su donijele ili su u postupku donošenja odluke o nerazvrstanim cestama (grad Glina, općina Jasenovac) i odluke o komunalnim djelatnostima (općine Donji Kukuruzari i Velika Ludina). Također, pojedine jedinice lokalne samouprave započele su s ustrojavanjem ili upotpunjavanjem baze podataka o nerazvrstanim cestama (gradovi Sisak i Popovača, općine Topusko, Lekenik i Jasenovac). Gradovi Glina, Kutina, Popovača i Sisak navode da ne mogu u potpunosti primijeniti preporuku Državnog ureda za reviziju o sadržaju programa održavanja komunalne infrastrukture (cesta), jer se svi radovi po vrsti i količini ne mogu unaprijed predvidjeti. Potrebni radovi utvrđuju se pregledom na terenu, jer oštećenja cesta nastaju pod utjecajem vremenskih prilika, uvjetovana su konfiguracijom terena i drugim elementima.